

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
к проекту Закона Чувашской Республики
«О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республикан-
ском материальном резерве Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии.

1.2. Наименование проекта акта: проект Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики» (далее – проект закона).

1.3. Стадия разработки: внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

углубленная оценка проекта закона проводится Государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, согласно пунктам 3.3-3.5 Порядка, письма Государственного Совета Чувашской Республики от 6 марта 2020 г. № 01/798.

В ходе предварительной оценки установлено, что проект закона регулирует вопросы, связанные с заимствованием материальных ценностей из республиканского резерва получателями (заемщиками) по предоставлению обеспечения обязательства по возврату материальных ценностей в республиканский резерв в форме банковской гарантии, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или внесения денежных средств на счет уполномоченного органа. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать срок возврата материальных ценностей в республиканский резерв не менее чем на два месяца.

В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта закона с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Причиной государственного вмешательства является необходимость правовой регламентации выпуска материальных ценностей Чувашской Республики с учетом положений Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (далее - Федеральный закон).

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном материальном резерве» предусмотрена обязанность субъектов Российской Федерации принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок реализации механизма выпуска материальных ценностей в связи с их разбронированием, в результате чего предлагаемый проект закона предусматривает:

уточнение используемых терминов и определений («выпуск материальных ценностей из республиканского резерва», «ответственное хранение материальных ценностей республиканского резерва», «заимствование материальных ценностей из республиканского резерва», «разбронирование материальных ценностей республиканского резерва») и дополнение его новыми понятиями, такими как «формирование республиканского резерва», «накопление материальных ценностей в республиканском резерве», «обслуживание запасов республиканского резерва»;

установление организациями, осуществляющими ответственное хранение материальных ценностей республиканского материального резерва Чувашской Республики (далее – республиканский резерв), обязательства по хранению разбронированных материальных ценностей до их выпуска из республиканского резерва, освободив их от обязанности по освежению и замене разбронированных материальных ценностей;

уточнение способов обеспечения исполнения обязательств получателя (заемщика) материальных ценностей из республиканского резерва по возврату материальных ценностей в республиканский резерв (предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на счет соответствующего уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики);

установление заимствования материальных ценностей из республиканского резерва, за исключением неснижаемого запаса, осуществляемого на основании обращений уполномоченных органов исполнительной власти Чувашской Республики в Кабинет Министров Чувашской Республики.

При этом выпуск материальных ценностей из республиканского резерва в связи с освежением его запасов, а также заменой и разбронированием в случае неиспользования по вышеуказанным основаниям предусматривается осуществлять в форме реализации (продажи) в порядке, установленном Кабинетом Министров Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

негативным эффектом будет являться несоответствие Закона Чувашской Республики «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики» федеральному законодательству.

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

проект закона содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц и граждан. Количественную оценку субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются существующей проблемой, не представляется возможность оценить, т.к. учет данной категории субъектов не ведется.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

сохранение существующего положения приведет к наличию пробелов в механизме надзора, а в конечном итоге к нарушению прав органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Риски и предполагаемые последствия схожи с негативными эффектами, и как результат - несоответствие Закона Чувашской Республики «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики» федеральному законодательству.

3. Определение целей правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является эффективное регулирование республиканского материального резерва.

В целях повышения эффективности использования запасов республиканского резерва и бюджетных средств выпуск материальных ценностей из республиканского резерва в связи с обновлением запасов, заменой и разбронированием предлагается осуществлять в форме передачи на возмездной основе на основании акта Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики, ответственным хранителям материальных ценностей республиканского резерва для использования в производственно-хозяйственной деятельности.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: сохранение текущего положения, т.е. не-принятие проекта закона

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: принятие проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики».

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: не рассматривается

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

- субъекты предпринимательской деятельности – юридические лица и индивидуальные предприниматели;
- государство в лице органов исполнительной власти Чувашской Республики;
- общество, в лице граждан.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

1) Невмешательство (статус-кво)

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;
- для государства - негативный эффект, выраженный в неурегулированности законодательства в сфере введения обеспечения обязательства по возврату материальных ценностей в республиканский резерв в форме банковской гарантии, выданной банком;
- для общества - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;

2) Совершенствование применения существующего регулирования

При выборе данного варианта возникают только положительные эффекты:

- для государства и общества – положительный эффект, выраженный в обеспечении соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере наличия номенклатуры и объемов, предусмотренных законодательством о материальном резерве;

для субъектов предпринимательской деятельности - слабо негативный, выраженный в необходимости получения банковской гарантии банка.

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Слабо негативный
Государство	негативный	позитивный

Общество	нейтральный	позитивный
----------	-------------	------------

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

при варианте *невмешательства*, ожидается сохранение негативных фактов не соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в сфере охраны формирования номенклатуры и объемов материального резерва в Чувашской Республике.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном материальном резерве» определено, что заимствование материальных ценностей из государственного резерва получателем (заемщиком) предоставляется обеспечение обязательства по возврату материальных ценностей в государственный резерв в форме банковской гарантии, выданной банком, в связи с чем субъекты предпринимательской деятельности ранее не предоставляли банковскую гарантию при заимствовании материальных ценностей.

При совершенствовании применения существующего регулирования: в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты аналогичные акты, что подтверждает актуальность проблемы.

Количественная оценка издержек совершенствования применения существующего регулирования приведена в пункте 7.7. настоящего сводного отчета.

5.4. Период воздействия: окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом закона, не регламентировано.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Невмешательство

Данный вариант влечет за собой негативный эффект в части непредставления получателем (заемщиком) обеспечения обязательств по возврату материальных ценностей в республиканский резерв в форме банковской гарантии, выданной банком.

Совершенствование применения существующего регулирования При реализации данного варианта предполагается установление на территории Чувашской Республики единого механизма осуществления регионального регулирования в сфере соблюдения требований к получателям (заемщикам) материального резерва.

Таким образом, в результате анализа выгод и издержек вариантов достижения поставленных целей рекомендуется реализация вариант 2, предусматривающий принятие проекта закона.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. N 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта: обсуждение идеи (концепции) проекта закона не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органами исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проек-

тов нормативных правовых актов Чувашской Республики» проведены публичные консультации по проекту закона.

Проект закона был размещен на портале <http://regulations.cap.ru> информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" 13 января 2020 г.:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11823:projekt-zak-o-mat-rezerve&catid=105&Itemid=114

Публичные консультации проводились в период с 1 апреля 2020 г. по 15 мая 2020 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес: Минздрава Чувашии, Минстроя Чувашии, Минсельхоза Чувашии, Минтранса Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Госветслужбы Чувашии, АО «Чебоксарский хлебозавод № 2» (всего 7).

Предложения к проекту закона направлялись до 15 мая 2020 г.

В ходе проведения публичных консультаций проект закона был поддержан, замечаний и предложений по проекту закона не имеется (получено 6 писем: Минздрав Чувашии, Минстрой Чувашии, Минсельхоз Чувашии, Минтранс Чувашии, Госветслужба Чувашии, АО «Чебоксарский хлебозавод № 2»).

6.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

в связи с отсутствием замечаний и предложений сводка не составлялась.

По результатам публичных консультаций в проект закона изменения не вносились.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было совершенствование применения существующего регулирования, предусматривающее принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость внесения соответствующих изменений в закон Чувашской Республики «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики».

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью правового регулирования является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для обеспечения своевременного выпуска, замены, разбронирования материальных ценностей республиканского резерва Чувашской Республики.

Цель проекта акта соответствует:

Федеральному Закону от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Федеральному Закону от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

проект закона предусматривается возложение на организации обязанности по предоставлению документов и информации, установленные Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - федеральный закон № 44-ФЗ), в виду необходимости заключения государственных контрактов на хранение материальных ценностей республиканского резерва (между ответственными хранителями и уполномоченными органами).

Кроме того, при заимствовании материальных ценностей из республиканского резерва получатель (заемщик) предоставляет обеспечение обязательства по возврату материальных ценностей в республиканский резерв в форме банковской гарантии, выданной банком, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесения денежных средств на счет уполномоченного органа.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменены.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

принятие проекта закона не повлечет расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть только при получении банковской гарантии за предоставление обеспечения обязательства по возврату материальных ценностей в республиканский резерв и зависит от цены контракта, при этом комиссия равна 2-10 % на гарантийную сумму.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта закона не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

использование запасов и совершенствование системы республиканского материального резерва Чувашской Республики.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

вышеуказанный Закон Чувашской Республики вступит в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Госкомитет.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные показатели достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов и источников информации):

Мониторинг будет проводиться уполномоченными органами путем контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики в сфере осуществления предпринимательской деятельности, чья подведомственность определена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2011 № 421 «Об утверждении Порядка управления республиканским материальным резервом Чувашской Республики» (далее - постановление № 421).

За период 2019-2020 г. (распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2020 г. № 533-р «О выпуске продовольственной ржи 1 класса из республиканского материального резерва Чувашской Республики», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2020 г. № 532-р «О выпуске продовольственной пшеницы 3 класса из республиканского материального резерва Чувашской Республики», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 апреля 2020 г. № 394-р «О выпуске продовольственной пшеницы 3 класса из республиканского материального резерва Чувашской Республики», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 августа 2019 г. № 773-р «О выпуске продовольственной пшеницы 3 класса из республиканского материального резерва Чувашской Республики», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. № 434-р «О выпуске продовольственной ржи 1 класса из республиканского материального резерва Чувашской Республики») в республике выпуск из материального резерва был произведен 5 раз (из них в 2019 г. - 2, в 2020 г. - 3) на основании распорядительных актов Чувашской Республики, где определен получатель, установлена плата за заимствование продукции и срок возврата продукции в резерв республики, а также орган исполнительной власти, кто определен ответственным за формирование, размещение, хранение, использование, восполнение и освежение запасов материальных ценностей республиканского материального резерва Чувашской Республики на основании постановления № 421.

Прогнозные показатели выпуска зерна и других материальных ценностей не приводятся, так как выпуск материальных ценностей осуществляется по мере необходимости в зависимости от ситуации на потребительском рынке Чувашской Республики.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом акта, предлагается за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен Никольской Еленой Александровной (телефон: 8(8352) 63-88-38, внутр. 1071; e-mail: gkchs12@сар.ru).

Председатель Государственного
комитета Чувашской Республи-
ки по делам гражданской обо-
роны и чрезвычайным ситуаци-
ям



(подпись)

В.И. Петров

11.06.2020 г.
(дата)